

Střednědobá koncepce řízení Městské policie Plzeň pro období 2021 - 2024

SCHVÁLENO: 21. ČERVEN 2021

Ing. Bc. Petr Vlk
VELITEL MĚSTSKÉ POLICIE PLZEŇ

Obsah

Úvod	2
1 Vnitřní služba a útvar logistiky	2
2 Vnější služba	3
2.1 Operační oddělení	3
2.2 Obvodní služebny	3
2.3 Dopravní skupina	5
2.4 Útvar celoměstských a specializovaných činností	5
3 Spolupráce s orgány veřejné správy a neziskovým sektorem	6
4 Správní řízení o přestupcích	6
5 Naplnění role v rámci projektu „Bezpečná Plzeň“	7
Závěr	7

Úvod

Na základě svého jmenování velitelem Městské policie Plzeň předkládám tento návrh nové střednědobé koncepce jejího řízení. Tato koncepce vychází ze současných potřeb Městské policie Plzeň tak, jak je v dané chvíli vnímám, a reflektuje její roli ze všech relevantních hledisek.

Ačkoliv dle statistických informací je město Plzeň lokalitou bezpečnou, výsledky průzkumů veřejného mínění vedené za účelem zjištění vnímání pocitu bezpečí jejích obyvatel se od statistických dat značně liší. Je třeba pojmut zaměření výkonu služby Městské policie jako službu, která působí na občany jako uklidňující faktor, vyvolávající právě pocit bezpečí. Nejjednodušším řešením při zachování současné struktury by se mohlo jevit navýšení počtu strážníků a tím i navýšení hlídek v ulicích. Toto by však vedlo k dalšímu navyšování nákladů na provoz Městské policie Plzeň (dále MP) a tedy odčerpání finančních zdrojů, které mohou být využity jinde. Vhodnější cestou je spíše restrukturalizace stávajících sil a prostředků, případně i vyhledání možných úspor v zaběhlém systému.

Prvotně je možno říci, že cesta zde je, na úvod je třeba zmínit změnu systému služeb se zaměřením jak na využívání jednočlenných hlídek¹, zejména v denní době, tak i změny v rozvržení pracovní doby u některých skupin strážníků, a možnost omezení počtu autohlídek.

Dále je zřejmé, že je třeba výrazně vyšší spolupráce a koordinace služby mezi MP a Policií České republiky (dále jen PČR), když poslání a zájem obou složek je stejný, tedy zajištění jak bezpečnosti, tak i pocitu bezpečí v daném území. V současnosti jsou totiž některé činnosti, dříve prováděné tradičně PČR, zejména obchůzková a hlídková činnost, ve zvýšené míře prováděny spíše hlídkami MP.

1 Vnitřní služba a útvar logistiky

V rámci vnitřní služby a útvaru logistiky, jako servisu pro strážníky v přímém výkonu, není třeba žádných změn s výjimkou odboru vzdělávání (viz dále).

¹ Jednočlenná hlídka z psychologického hlediska působí na okolí tak, že občan vnímá pozitivně skutečnost, že strážník může vykonávat službu sám, a tedy že nehrozí nějaké nebezpečí. Zároveň se obrátí na strážníka bez ostychu k hovoru s dvěma strážníky nebo pocitu, že jej ruší při komunikaci s kolegou apod. a strážník je nucen vyhledávat si nějaké aktivity, aby mu služba utíkala, tedy buď komunikaci s občany, nebo vyhledávání protiprávního jednání.

U odboru vzdělávání je třeba se nad rámec nástupních, prolongačních a doškolovacích kurzů zaměřit i na výcvik strážníků při běžných situacích v rámci služby, a to jak formou školení a přednášek, tak i modelových situací včetně možnosti zapojení psychologa, či zapojení pracovníků odboru do přímého výkonu služby.

2 Vnější služba

2.1 Operační oddělení

Základ kvalitního a efektivního výkonu služby začíná v bezchybném výkonu služby na Operačním oddělení (dále OOD) a schopnosti jednotlivých zde zařazených strážníků efektivně využívat síly a prostředky zařazené do výkonu služby.

Je třeba přehodnotit některé nadbytečné úkoly a hlášení kladené na strážníky OOD a tím jim uvolnit síly pro aktivnější zajištění podpory hlídek.

V této souvislosti je třeba rovněž zajistit výrazně lepší spolupráci a zejména koordinaci s operačním střediskem PČR, se zaměřením na možnost sdílení vybraných oznámení a tím předcházet či zamezit duplicitním voláním na obě tísňové linky, a tedy i zbytečnému výjezdu obou složek.

Zajisté by bylo přínosné nejen pro občany, ale i pro řešení samotného oznámeného případu, zajištění možnosti propojení hovorů mezi oběma tísňovými linkami v případě, že oznamovatel činí oznámení, jehož řešení je v kompetenci druhé složky.

2.2 Obvodní služebny

V rámci výkonu služby na služebnách je třeba se zaobírat možností změny v systému rozdělení služeb tak, aby velitel služebny mohl operativně plánovat služby strážníků dle potřeb bezpečnostní situace v přiděleném území.² Za současného systému (omezení kolektivní smlouvou rozvrhu stanovené pracovní doby na kalendářní rok) je možné plánovat změnu pouze cestou dohody o změně služby s příslušným strážníkem, případně prací přesčas (totéž platí pro strážníky zařazené v pořádkové jednotce). Toto řešení, jak je zmíněno shora, by přineslo výrazně lepší a operativnější zajištění bezpečnosti v Plzni a možnosti reagovat na změny v aktuální bezpečnostní situaci; nezanedbatelným důsledkem tohoto kroku by bylo snížení mzdových nákladů. Adekvátní možností je považovat stanovení rozvrhu týdenní pracovní doby strážníků dle § 84 zákoníku práce na jeden měsíc. Přínos tohoto řešení by byl výhodný i pro strážníky, kteří by do

² Aktuálně je možno zmínit hrozbu umístění jedné či více směn do karantény a tím prakticky znemožnění či omezení výkonu služby.

měsíčního plánování služeb mohli promítnout, s přihlédnutím k potřebám služby, své individuální požadavky.

V rámci služby přímo na služebně je třeba přehodnotit rozdělení úkolů velitele obvodní služebny (dále VOS), zástupce velitele obvodní služebny (dále ZVOS) a závodčího směny (dále ZS). Řešením je změna role závodčího směny, který by z větší části prováděl výkon služby venku se zaměřením na aktivní výkon služby strážníků v přidělené směně a vlastnímu výkonu služby dle bezpečnostní situace v obvodu, a to za využití služebního vozidla. Úkoly na služebně, včetně styku s veřejností, by prováděl VOS či ZVOS. Stejnou činnost jako v denní době by prováděl ZS i v noční době, kdy není nutná přítomnost strážníka na služebně pro potřeby styku s veřejností.

Vlastní výkon služby bude v denní době zajišťován pěší občůzkovou službou³ jednočlenných hlídek, převážně v přidělených okrscích. Zřízení okrskových strážníků na celém území Plzně předpokládá i střednědobá koncepce řízení Městské policie Plzeň pro období let 2015-2018 a dále Koordinační dohoda mezi Krajským ředitelstvím PČR a Statutárním městem Plzeň ze dne 22.1.2009, je zakotven i v projektu Bezpečná Plzeň. V noční době bude výkon služby obvodových služeben zajištěn hlídkovou službou⁴ dvoučlenných kombinovaných hlídek.

Výkon služby na konkrétních místech by VOS - podle aktuální bezpečnostní situace a na základě místní a osobní znalosti - zajistil vícečlennou hlídkou, např. sloučením dvou hlídek, či výkonem služby se závodčím, či zajištěním specializovaných hlídek Útvaru celoměstských činností.

Důležitou součástí kvalitního výkonu služby je spolupráce a koordinace výkonu služby s PČR, kdy je zcela nedostačující pouze kontakt mezi vedením obou složek, ale je třeba se zaměřit jak na kontakty mezi vedením, tak právě i mezi strážníky a policisty v přímém výkonu služby, kdy bude docházet k přenosu informací o problémech v obvodě a okrscích a koordinaci výkonu služby tak, aby byla pokryta větší část obvodu.

Jako zásadní se jeví doplnění personálního stavu strážníků na OS Bory, kdy při současném stavu jednoho strážníka a dvou okrskářů skutečně není možnost, jak

³ systematická, kvalifikovaná a zpravidla samostatná činnost strážníků v okrscích založená na dobré místní a osobní znalosti a úzké součinnosti a spolupráci se státními orgány, orgány územních samosprávních celků, právníckými a fyzickými osobami vykonávaná zejména k zajištění ochrany veřejného pořádku, k předcházení, zabraňování a odhalování protiprávní činnosti

⁴ systematická činnost strážníků v úsecích nebo stanovištích, vykonávaná zejména k zajištění ochrany veřejného pořádku, k předcházení, zabraňování a odhalování protiprávní činnosti

by mohly být plněny úkoly, pro které byla služebna zřízena. K zajištění plnohodnotného chodu této služebny je potřebné navýšení stavu nejméně o 15 strážníků.

K zajištění výkonu služby je nutno rovněž zabezpečit dokončení plánované rekonstrukce OS Bory, zajistit vyhovující prostory pro OS Slovany (předpokládané již v předchozí koncepci), a dokončit plánovanou novou OS Lochotín.

2.3 Dopravní skupina

Základním posláním Dopravní skupiny má být zejména zajištění dopravy v klidu, a tedy i následné vyřizování přestupků spáchaných nezaplacením parkovného či parkování v rozporu se zákonem. S přihlédnutím ke změnám systému parkování v parkovacích zónách, prozatím v zóně A, a předpokládaného dalšího rozšíření, bude třeba následně vyhodnotit možnosti nových úkolů pro tuto skupinu a potřebu počtu strážníků zařazených v této skupině, když je v jedné směně zařazeno 17 strážníků a ve druhé 14 strážníků. Většina výkonu služby bude směřována do konkrétních míst s problémy v dopravě v rámci celého teritoria města Plzně.

Do Dopravní skupiny bude dále ze služebny Bory začleněno vozidlo na měření rychlosti a zpracovatelé dopravních přestupků.

Provoz odtahové služby by měl být, oproti současné praxi, zajištěn dvousměnným provozem po jednom vozidle tak, aby bylo možno zabezpečit i odtahy v ranní a večerní době.

Pro efektivní výkon služby je třeba dokončit rekonstrukci OS Dopravní skupina tak, aby do zrekonstruovaných prostor mohli být dislokováni i zpracovatelé přestupků.

2.4 Útvar celoměstských a specializovaných činností

Z dosud nerealizovaných návrhů ze Střednědobé koncepce řízení Městské policie Plzeň pro období let 2015-2018 bych považoval za podstatné vyčlenění motorizovaného útvaru celoměstských činností z OS Bory jako samostatného celku.

Nad rámec v současnosti zařazených sil a prostředků do skupiny - tedy dvou vozidel pro výjezdy PCO, vozidel pro převoz do PAZS, a odchyt zvířat - by mělo dojít k navýšení stavu minimálně o jedno vozidlo, kdy toto vozidlo a obě vozidla PCO budou využívána rovněž jako zásahová vozidla pro tísňová volání a podporu hlídek v okresech. Tím rovněž dojde ke snížení četnosti výjezdů z jednotlivých OS a jejich hlídky by se mohly více věnovat občůzkové činnosti. Do této služby se jeví jako vhodné zařadit strážníky zařazené v pořádkové jednotce, a to díky jejich

aktivitě a zájmu o „akčnější“ výkon služby. K zajištění provozu dalšího vozidla je třeba navýšení o 12 strážníků.

Do tohoto útvaru budou zařazeni rovněž psovodi služební kynologie a strážníci SÚSS, v současné době zařazení v OS Plzeň střed, kdy by jejich služby (nad rámec běžného výkonu služby) mohly být cíleně objednávány jednotlivými veliteli OS k zajištění konkrétních úkolů a kontrol v rámci jejich obvodů.

Pro nově vzniklý útvar bude třeba zajistit vhodný objekt k jeho dislokaci tak, aby byl zajištěn rychlý a bezproblémový výjezd po celé Plzni, a dále dostatek parkovacích míst pro vozový park. Díky začlenění SÚSS do tohoto útvaru dojde k uvolnění v současné době využívaných prostor v Divadelní ulici. Rovněž bude zlepšeno zázemí psovodů služební kynologie, v současné době dislokovaných v prostorách odtahu vozidel v Radčické ulici, které jsou pro ně nevyhovující.

3 Spolupráce s orgány veřejné správy a neziskovým sektorem

Spolupráce s orgány veřejné správy je dána již rozhodnutím zřizovatele MP, tedy Města Plzně, k založení této složky jako výkonného orgánu k zajištění bezpečnosti a strategických cílů bezpečnostní politiky tak, jak je dána k naplnění závěrů z rozhodnutí orgánů samosprávy. Jako samozřejmá se tedy jeví i spolupráce s orgány a organizacemi zřízenými a vlastněnými zřizovatelem, k zajištění jejich úkolů a zajištění bezpečnosti jejich klientů a zaměstnanců.

U neziskového sektoru je třeba aktivního zapojení OAPK společně s Odborem bezpečnosti, prevence kriminality a krizového řízení Magistrátu města Plzně do smysluplných projektů, realizovaných neziskovými organizacemi vedoucích ke zlepšení bezpečnostní situace (zejména výchova dětí, zaměření na seniory, bezdomovce, drogově závislé ...).

4 Správní řízení o přestupcích

Strážníci MP by měli v rámci své činnosti vyřizovat většinu zjištěných přestupků na místě, a to s přihlédnutím jak k závažnosti přestupku, tak i osobě přestupce buď domluvou, nebo uložením pokuty příkazem na místě.

Pouze v případě, kdy se jedná o přestupek, který není možné projednat na základě § 91 odst. 2c) z. č. 250/216 Sb., nebo nejsou splněny podmínky dle § 91 odst. 1 z. č. 250/216 Sb., oznamuje strážník zjištěný přestupek správnímu orgánu příslušnému k jeho projednání.

Přestože § 73 z. č. 250/216 Sb., dle kterého jsou přestupky strážníky oznamovány, nevyžaduje aktivní vyhledávání důkazů pro řízení před správním orgánem, je vhodné vést strážníky k tomu, aby v rámci svých oprávnění

zadokumentovali i skutečnosti nad rámec stanovených povinností, ale v intencích zásady hospodárnosti, dané shora uvedeným ustanovením, a tím eliminovat nutnost k předvolání strážníka jako svědka ke správnímu řízení a tím i jeho nepřítomnost ve výkonu služby.

5 Naplnění role v rámci projektu „Bezpečná Plzeň“

Od založení projektu „Bezpečná Plzeň“ se v jeho koncepci a provádění mnoho změnilo, jedno ale zůstává pořád stejné - a to společnými silami města Plzně, Policie ČR a Městské policie Plzeň zajistit bezpečnost občanů i návštěvníků města.

Podstatou celého projektu je myšlenka „Poznej svého policistu“, která je v současné době poněkud upozaděna. Stejně tak je nutné obnovit spolupráci a koordinaci s PČR, zejména na úrovni OS MP a OOP PČR jak mezi vedoucími pracovníky, tak i mezi jednotlivými strážníky a policisty zařazenými v okrscích.

Spolupráce na projektech v oblasti prevence kriminality s aktivním zapojením Odboru analýz MP a Odboru bezpečnosti, prevence kriminality a krizového řízení Magistrátu města Plzně se jeví jako přínosná a bezproblémová.

Závěr

V rámci navrhované koncepce je zpracováno komplexní řešení výkonu služby tak, aby výkon služby byl – při zachování současných nákladů - dostatečně efektivní a zároveň byla poskytnuta přiměřená ochrana strážníkům v případech nastalých problémů. Je zde ale třeba zdůraznit, že příjemcem služby (tedy ochrany) ze strany městské policie je občan, pohybující se ve stejném veřejném prostoru jako hlídkující strážník, a právě tento občan je prioritně vystaven protiprávnímu jednání či útoku bez jakékoliv ochrany výzbrojí, výcvikem či zákonem. A právě strážník je ten, kdo si vybral své povolání jako službu občanům k ochraně jejich bezpečnosti, což obnáší i prvek přijatelného rizika, se kterým je počítáno také v § 101 zákoníku práce.

Dle mého názoru je úkolem městské policie zejména preventivní dohled nad veřejným pořádkem a řešení spíše bagatelního porušování závazných právních norem, a tomuto by mělo odpovídat rovněž nastavení výkonu služby.